

На основу члана 41. Закона о запошљавању и осигурању за случај незапослености („Сл. гласник РС“, бр.36/2009 и 88/2010) и члана 42. Статута општине Неготин („Сл. гласник РС“, бр.22/2008), уз прибављено мишљење Локалног савета за запошљавање на територији општине Неготин, број:101-3/2015-IV/05 од 20.02.2015. године, Скупштина општине Неготин, на седници одржаној дана 31.03.2015. године, д о н е л а ј е

**О Д Л У К У**  
**О УСВАЈАЊУ ЛОКАЛНОГ АКЦИОНОГ ПЛАНА ЗАПОШЉАВАЊА ОПШТИНЕ**  
**НЕГОТИН ЗА 2015. ГОДИНУ**

**Члан 1.**

**УСВАЈА СЕ** Локални акциони план запошљавања општине Неготин за 2015. годину.

**Члан 2.**

Саставни део ове Одлуке је Локални акциони план запошљавања општине Неготин за 2015. годину.

**Члан 3.**

Ова Одлука ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном листу општине Неготин“.

**Број: 101-5/2015-И/08**  
**Дана: 31.03.2015.године**  
**Неготин**

**СКУПШТИНА ОПШТИНЕ НЕГОТИН**  
**ПРЕДСЕДНИК,**  
**др мед. Љубисав Божиловић,с.р.**

# ЛОКАЛНИ АКЦИОНИ ПЛАН ЗАПОШЉАВАЊА ОПШТИНЕ НЕГОТИН ЗА 2015. ГОДИНУ

## I

### УВОД

Локални акциони план запошљавања општине Неготин за 2015.годину представља основни инструмент спровођења активне политике запошљавања у 2015.години на територији општине Неготин којим се дефинишу циљеви и приоритети и утврђују програми и мере локалне политике запошљавања који ће се реализовати у 2015.години.

Правни основ за доношење Локалног акционог плана запошљавања општине Неготин представља Закон о запошљавању и осигурању за случај незапослености („Сл.гласник РС“, број: 36/2009 и 88/2010 ) којим је дефинисано спровођење активне политике запошљавања и израда Локалног акционог плана запошљавања на годишњем нивоу. Поред Закона, Локални акциони план запошљавања општине Неготин за 2015.годину рађен је и у складу са Националном стратегијом запошљавања за период 2011-2020.године ("Службени гласник РС", број 37/11) и Националним акционим планом запошљавања за 2015.годину („Службени гласник РС“, број; 101/2014).

Проблем незапослености у општини Неготин узрокован је превасходно економском кризом и рецесијом привреде што је довело до смањене привредне активности водећих предузећа.

Стратегијом одрживог развоја општине Неготин економски развој је приоритетан и базира се на развоју приватног предузетништва и развоју малих и средњих предузећа.

Активна политика запошљавања у општини Неготин је од велике важности тако да су Одлуком о буџету општине Неготин за 2015.годину предвиђена средства у укупном износу од 5.000.000,00 динара, за програм локални економски развој, субвенције –запошљавање појединаца по уговору и субвенције за samozapoшљавање. Поред тога, доношењем Локалног акционог плана запошљавања општине Неготин за 2015.годину предузимају се конкретне мере за запошљавање.

Сходно Уредби о утврђивању јединствене листе развијености региона и јединица локалне самоуправе за 2014.годину („Сл.гласник РС“, број: 104/2014), општина Неготин према степену развијености спада у трећу групу –недовољно развијене јединице локалне самоуправе чији је степен развијености у распону од 60% до 80 % републичког просека.

Приоритети активне политике запошљавања у 2015.години првенствено су усмерени на улагање у људски капитал, подстицање социјалне инклузије на тржишту рада и отварање нових радних места. У том смислу приоритети политике запошљавања у 2015.години су:

1) побољшање услова на тржишту рада и унапређење институција тржишта рада;

2) подстицање запошљавања и социјалног укључивања теже запошљивих лица, развоја социјалног предузетништва и подршка регионалној и локалној политици запошљавања;

3) унапређење квалитета радне снаге и улагање у људски капитал.

Националним акционим планом запошљавања за 2015.годину („Сл.гласник РС“, број: 101/2014) предвиђено је да аутономна покрајина односно јединица локалне самоуправе, може до 28. фебруара 2015.године, преко надлежне филијале НСЗ, поднети захтев министарству надлежном за запошљавање за учешће у финансирању програма или мера активне политике запошљавања.

Узимајући у обзир мишљења филијала на поднете захтеве територијалне аутономије односно јединица локалне самоуправе, НСЗ доставља министарству предлог за учешће у финансирању програма или мера активне политике запошљавања, у року од 30 дана од дана истека рока за подношење захтева.

У 2015. години одобраваће се учешће у финансирању програма или мера активне политике запошљавања, и то:

- јавни радови,
- програм стручне праксе код приватног послодавца,
- програм стицања практичних знања код приватног послодавца
- субвенције за самозапошљавање.

Услов за одобравање учешћа у финансирању програма или мера активне политике запошљавања је да територијална аутономија односно јединица локалне самоуправе има:

- формиран локални савет за запошљавање;
- донет локални акциони план запошљавања (ЛАПЗ);
- обезбеђено више од половине потребних средстава за финансирање одређеног програма или мере. Изузетно, уколико се ради о неразвијеној јединици локалне самоуправе, министар надлежан за послове запошљавања, у складу са Законом о запошљавању и осигурању за случај незапослености ("Службени гласник РС", бр. 36/09 и 88/10) може одобрити учешће у финансирању и кад је обезбеђено мање од половине потребних средстава;
- усклађене програме и мере са приоритетима и циљевима локалног економског развоја и локалног тржишта рада.

## II

### СТАЊЕ НА ТРЖИШТУ РАДА

#### 1. ДЕМОГРАФСКО СТАЊЕ

Становништво има значајну улогу у економском развоју јер се појављује са једне стране као произвођач (радно способно) а са друге стране као потрошач.

##### 1.1 Становништво и површина

Површина (у km <sup>2</sup> )	1.090
Број становника према Попису 2002	43.418
Број становника према Попису 2011	37.056
Број становника 2013 - процена	35.735

Статистика показује да је у периоду 2002-2011.године, забележен пад броја становника у општини Неготин за 6362 становника. Кретање становништва на подручју општине Неготин поред апсолутног смањења броја становника, карактерише следеће: низак наталитет, повећање стопе морталитета и миграције (одлазак у иностранство и у град).

Број градског становништва показује тенденцију пада тако да према попису из 2002.године, Неготин је имао 17.758 становника (у земљи) а према Попису 2011.године у граду живи 16.882 становника (у земљи) .

Општина Неготин је карактеристична и по великом броју становника који су на привременом раду у иностранству и који представљају условно потенцијалне инвеститоре за одређене пројекте али и ограничавајући фактор због демографског пражњења простора.

Подаци приказани у табели број 1.2. указују на чињеницу да се број запослених и незапослених мењао у периоду 2011-2013.године да је у 2013.години у односу на 2012.годину забележен пад броја запослених и незапослених док просечна нето зарада бележи растући тренд .

### 1.2 Број запослених/незапослених и зараде

	2011.	2012.	2013.
Број запослених	5.953	6.398	6.199
Број незапослених	2.593	2.615	2.611
Просечна нето зарада (у РСД)	32.548	35.172	39.121

АПР \* Последње ажурно стање се односи на период 01.01 - 30.09.2014. године

Према подацима Агенције за привредне регистре број активних привредних друштава на територији општине Неготин се повећава само је забележен пад у 2012.години, док се број активних предузетника смањује.

### 1.3. Број привредних друштава

	2011	2012	2013	2014
Активних	189	187	192	202
Новооснованих	16	11	12	14
Брисаних / угашених	23	11	6	4

### 1.4. Број предузетника

	2011	2012	2013	2014
Активних	880	877	878	871
Новооснованих	131	147	161	86
Брисаних / угашених	146	149	148	91

АПР\* Последње ажурно стање се односи на период 01.01 - 30.09.2014. године

### III

## 2. НЕЗАПОСЛЕНОСТ

### 2.1. Старосна и полна структура

Према подацима НСЗ стопа незапослености за 2010.годину је била 20,1% , 2011 године 22,9% а 2013.године 24,75 %што указује на чињеницу да се број незапослених који су на евиденцији НСЗ повећава .

Посматрано према годинама живота највише је незапослених лица између 35-39 година живота што се може видети у табели 2. 1.

**Табела 2.1: Незапосленост према старости и полу у месецу децембар 2014. године**

		Укупно	15-19	20-24	25-29	30-34	35-39	40-44	45-49	50-54	55-59	60-64
Општина Неготин	Укупно	2.587	64	218	248	288	338	337	314	310	315	155
	Жена	1.244	25	104	136	160	164	179	162	155	150	9

**Табела 2.2: Незапосленост према степену стручне спреме и полу**

		Укупно	I	II	III	IV	V	VI	VII-1	VII-2	VIII
Општина Неготин	Укупно	2.587	1032	139	399	727	17	145	128		
	Жена	1.244	502	71	122	399	1	81	68		

Из приложене табел 2.2. уочава се да је највише лица са I степеном стручне спреме односно неквалификованих лица, затим следе лица са IV степеном стручне спреме .Највеће је учешће жена које немају квалификацију .

**Табела 2.3. Незапослена лица по месецима и полу за Борски округ**

Број незапослених лица		Округ: 14 - Борски				Укупно за округ: Борски
		70327	70572	70785	70840	
		Бор	Кладово	Мајданпек	Неготин	
Просек за 2013. годину	Укупно	6194	2154	2052	2662	13062
	Жене	3500	1016	1047	1302	6864
XII 2013	Укупно	6209	2100	2022	2611	12942
	Жене	3507	987	995	1288	6777
I 2014	Укупно	6338	2210	2109	2699	13356
	Жене	3555	1035	1015	1314	6919
II 2014	Укупно	6359	2220	2132	2724	13435
	Жене	3536	1040	1022	1317	6915
III 2014	Укупно	6377	2216	2137	2756	13486

Број незапослених лица		Округ: 14 - Борски				
		70327	70572	70785	70840	Укупно за округ: Борски
		Бор	Кладово	Мајданпек	Неготин	
	Жене	3528	1032	1028	1321	6907
IV 2014	Укупно	6377	2186	2119	2731	13413
	Жене	3520	1023	1035	1309	6887
V 2014	Укупно	6334	2187	2102	2673	13296
	Жене	3507	1016	1030	1289	6842
VI 2014	Укупно	6301	2158	2133	2672	13264
	Жене	3498	1012	1042	1291	6843
VII 2014	Укупно	6188	2128	2159	2568	13043
	Жене	3462	1001	1062	1248	6773
VIII 2014	Укупно	6027	2093	2107	2594	12821
	Жене	3400	987	1047	1274	6708
IX 2014	Укупно	5987	2087	2099	2586	12759
	Жене	3415	986	1039	1260	6700
X 2014	Укупно	5872	2084	2044	2548	12548
	Жене	3382	1003	1015	1237	6637
XI 2014	Укупно	5774	2099	2030	2530	12433
	Жене	3355	1007	1012	1222	6596
XII 2014	Укупно	5800	2076	2029	2587	12492
	Жене	3380	984	1004	1244	6612
Индекси	XII 2014 / XII 2013	93,4	98,9	100,3	99,1	96,5
	XII 2014 / XII 2013	93,4	98,9	100,3	99,1	96,5
	XII 2014 / XI 2014	100,5	98,9	100,0	102,3	100,5

Број незапослених у Борском округу децембра месеца 2013. године износио је 12.942 а децембра 2014. године 12.492 што указује на смањење броја незапослених лица. У општини Неготин децембра месеца 2013. године број незапослених лица износио је 2.611, а децембра 2014. године 2.587 незапослених лица што значи да је за 24 лица мањи број крајем 2014. године.

## 2.2. Стање образовања

У Неготину постоје 4 средње школе и то: Неготинска гимназија, Техничка школа, Пољопривредна школа са домом ученика „Рајко Боснић“ Буково и Средња музичка школа „Стеван Мокрањац“.

Неготинска гимназија има 387 ученика, у два смера друштвено-језички и природно-математички.

Пољопривредна школа са домом ученика „Рајко Боснић“ Буково има 353 ученика у следећим смеровима и то: пољопривредни техничар, прехранбени техничар, ветеринарски техничар, техничар за индустријску фармацеутску технологију.

Техничка школа има 353 ученика у 4 смера и то: електротехничар рачунара, машински техничар за компјутерско конструисање, машински техничар моторних возила, ауто електричар и механичар грејне и расхладне технике.

Средња музичка школа „Стеван Мокрањац“ има 57 ученика и следеће смерове: клавир, хармоника, виолина, труба, кларинет, гитара, соло певање и теорија музике.

Факултет еколошке пољопривреде одељење у Неготину је акредитован 2013. године има 45 студената. Учитељски факултет Одељење у Неготину има 229 студената.

Дом културе „Стеван Мокрањац“ – Центар за образовну делатност Неготин организује преквалификацију радника и курсеве у сарадњи са Народним универзитетом „Браћа Стаменковић“ из Београда. У зависности од интересовања полазника организују се адекватни курсеви, а у случају да група није одговарајућа постоји могућност да се индивидуално организује обука за заинтересована тако што се практична обука изводи у Неготину а испити се полагају у Београду. До сада су организовани курсеви за дактилографе, књиговође, разне занате и курсеви страних језика.

### **3. Институције локалног тржишта рада**

Спровођење политике запошљавања у надлежности је Министарства за рад, запошљавање, борачка и социјална питања . Законом о запошљавању и осигурању за случај незапослености (Службени гласник РС", број 36/2009 и 88/2010) одређено је да су носиоци послова запошљавања Национална служба за запошљавање и агенције за запошљавање и дефинисан је њихов положај и надлежност.

Национална служба за запошљавање обавља послове запошљавања, осигурања за случај незапослености, остваривање права из осигурања за случај незапослености и других права и вођење евиденције у области запошљавања. У Неготину егзистира филијала Националне службе за запошљавање

У Бору је седиште Филијале Националне службе запошљавања која обухвата подручје општине Бор, Мајданпек, Неготин и Кладово. Национална служба запошљавања реализује бројне активне мере запошљавања на основу Националног акционог плана запошљавања и на основу обавеза које проистичу из закона. У општини Неготин, као и у другим општинама, активне мере се реализују по одређеним квотама на основу величине континента незапослених и критеријума подстицања појединих мера зависно од развијености општине и тежине решавања проблема незапослености.

Више година у општини Неготин делује и Локални савет запошљавања као стручно и саветодавно тело општине Неготин састављено од представника општине, НСЗ, синдиката и стручњака.

#### IV

### ЦИЉЕВИ И ПРИОРИТЕТИ ПОЛИТИКЕ ЗАПОШЉАВАЊА

Подршка успостављању ефикасног и одрживог тренда раста запослености до краја 2020.године, уз усклађивање политике запошљавања и инситуција тржишта рада са стандардима Европске уније, што представља основни циљ политике запошљавања, пружиће се кроз остваривање појединачних циљева политике запошљавања у 2015.години који су усмерени на:

1. Побољшање услова на тржишту рада и унапређење инситуција тржишта рада,
2. Подстицање запошљавања и социјалног укључивања теже запошљивих лица и подршку регионалној и локалној политици запошљавања
3. Унапређење квалитета радне снаге и улагање у људски капитал.

**Приоритети активне политике запошљавања у 2015. години су:**

1. усклађивање понуде и тражње на тржишту рада,
2. отварање нових радних места,
3. побољшање образовања и обука у циљу развијања квалификоване радне снаге,
4. подстицање запошљавања теже запошљивих лица и рањивих категорија,
5. децентрализација и подстицање развоја регионалне и локалне политике запошљавања.

#### V

### ПРОГРАМИ И МЕРЕ АКТИВНЕ ПОЛИТИКЕ ЗАПОШЉАВАЊА

Мере активне политике запошљавања које су усмерене ка унапређењу запослености а реализоваће се преко Националне службе за запошљавање у сарадњи са општином Неготин у 2015.години су:

#### **1. Програм субвенције за самозапошљавање**

Подршка самозапошљавању подразумева поред субвенције за самозапошљавање и пружање стручне помоћи и обуке незапосленом лицу које се самозапошљава. Средства за самозапошљавање се одобравају у виду субвенције ради оснивања радње, задруге, или другог облика предузетништва од стране незапосленог или удруживањем више незапослених лица, као и за оснивање привредног друштва уколико оснивач заснује радни однос у њему.

Субвенција се у 2015.години одобрава у једнократном износу од 160.000,00 динара по кориснику, осим у случају самозапошљавања особа са инвалидитетом када се субвенција одобрава у једнократном износу од 200.000,00 динара по кориснику.

Буџетом Општине Неготин као расположива средства за ову намену издвојена су 2.500.000,00 динара. Очекивана средства од стране Министарства за рад, запошљавање, борачка и социјална питања износе 2.300.000,00 динара тако да ће укупна средства за финансирање ове мере износити најмање 4.800.000,00 динара у оквиру којих ће бити извршено 30 субвенција за самозапошљавање у току 2015.године.

Ову меру, као део активне политике запошљавања, по одобреним захтевима спровешће Национална служба за запошљавање након уплате средства из буџета јединице локалне самоуправе и буџета Републике Србије.

Међусобна права и обавезе у реализацији мере субвенционисања самозапошљавања биће регулисана тројним уговором између корисника субвенције, Општине Неготин и Националне службе за запошљавање.

## **2. Програм стручне праксе код приватног послодавца**

Програма стручне праксе код приватног послодавца подразумева стицање практичних знања и вештина за самосталан рад, у занимању за које је стечено одговарајуће образовање-квалификација без заснивања радног односа.

Програм стручне праксе траје 6 месеци, осим у случају када се спроводи и траје у складу са општим односно посебним законом у циљу полагања стручног испита, а најдуже 12 месеци.

Програм је намењен незапосленим лицима без радног искуства у струци са најмање средњим образовањем која практична знања и вештине стичу код послодавца који припада приватном сектору.

Током трајања стручне праксе, у складу са уговором, Национална служба:

1. ангажованим лицима исплаћује новчану помоћ у месечном износу од:
  - 14.000,00 динара за лица са најмање четворогодишњим високим образовањем
  - 12.000,00 динара за лица са вишим или високим трогодишњим образовањем
  - 10.000,00 динара за лица са средњим образовањем;

2. врши обрачун и уплату доприноса за осигурање за случај инвалидности и телесног оштећења по основу повреде на раду и професионалне болести у складу са законом.

Буџетом Општине Неготин као расположива средства за ову намену издвојена су 2.500.000,00 динара, очекивана средства од стране Министарства за рад, запошљавање, борачка и социјална питања износе 2.380.000,00 динара тако да ће укупна средства за финансирање ове мере износити најмање 4.880.000,00 динара. На основу напред наведених средстава планира се ангажовање 47 лица за наведени програм у 2015.години.

## **3. Програм -Сајам запошљавања општине Неготин**

У оквиру активности Општине Неготин биће организован сајам запошљавања који ће организовати Локални савет за запошљавање општине Неготин у сарадњи са Националном службом за запошљавање. Резултати сајма запошљавања су:

1. остварени контакти између послодаваца и незапослених;
2. анимирање јавности у вези решавања проблема незапослености;
3. већа информисаност незапослених.

Уколико се средства из неког од наведених програма не искористе прерасподелиће се

на Програме за које постоји највеће интересовање, а по мишљењу Локалног савета за запошљавање.

## VI

### ИНДИКАТОРИ УСПЕШНОСТИ РЕАЛИЗАЦИЈЕ ПРОГРАМА И МЕРА

Индикатори успешности ће се примењивати по методологији Националне службе за запошљавање.

На основу података који су достављени од Националне службе запошљавања филијале у Неготину, дошло се до закључка да је најтраженији облик помоћи samozapošljavanje .

**Табела приоритета, мера и активности за реализацију Локалног акционог плана запошљавања општине Неготин за 2015. годину**

Програми, мере, активности	Очекивани резултат	Индикатори	Носиоци активности и рок	Потребна финансијска средства	Планирани извори финансирања		
					Буџет општине	Донације и друго	Републички буџет
<b>Циљ 1: Повећано запошљавање кроз подстицај развоју предузетништва</b>							
Програм Субвенције за samozapošljavanje 30 незапослених	Повећан број предузетника	Број лица која су регистровала своју фирму	ЛСЗ и НСЗ	4.800.000	2.500.000		2.300.000
Програм стручне праксе код приватног послодавца 47 лица	Повећан број младих који су стекли практична знања	Број лица која су обавила стручну праксу	НСЗ и ЛСЗ	4.880.000	2.500.000		2.380.000
<b>Циљ 2: Организација сајма запошљавања у општини Неготин</b>							
Организација сајма запошљавања у општини Неготин	Боља информисаност незапослених о могућности запошљавања Већи број запослених у општини Неготин	Број запослених након сајма запошљавања Број организација које су потписале уговоре	Савет за запошљавање општине Неготин, НСЗ,				

## VII

Локални акциони план запошљавања општине Неготин за 2015.годину објавити у „Службеном листу општине Неготин“ .

## VIII

Локални акциони план запошљавања општине Неготин за 2015.годину израдила је Комисија за израду локалног акционог плана запошљавања општине Неготин за 2015.годину.